



# ÍNDICE NACIONAL DE CORRUPCIÓN Y BUEN GOBIERNO

---

**Informe ejecutivo**  
**2005-2006**



TRANSPARENCIA  
MEXICANA

# Presentación

**Transparencia Mexicana** es una organización de ciudadanos que promueve políticas públicas y actitudes privadas contra la corrupción.

Fundada en 1999, **Transparencia Mexicana** es el capítulo nacional de Transparencia Internacional, la coalición global de la sociedad civil contra la corrupción.

**Transparencia Mexicana** no persigue fines de lucro y es recipiente autorizada de donativos deducibles de impuestos.

La realización del INCBG es posible gracias a la generosa contribución de las siguientes organizaciones:



## Solidez metodológica

- Muestra estrictamente probabilística de **15,123 hogares a nivel nacional: 32 encuestas, una por entidad federativa.**
- Tamaño de muestra suficiente para desagregar resultados a nivel de entidad federativa (**entre 397 y 569 cuestionarios**).
- Supervisión externa adicional.
- Misma estructura urbano-rural que la del Censo General de Población y Vivienda 2000.
- Margen de error para resultados nacionales menor al **1%**.
- **70%** de las entrevistas fueron realizadas con el jefe de hogar; **23%** con el cónyuge; el **7%** restante con un miembro adulto del hogar.

# Temática

- Por tercera ocasión se miden experiencias y percepciones acerca de la corrupción con un mismo instrumento (2001, 2003 y 2005). Es la primera serie histórica del país en materia de corrupción.
- El Índice registra la corrupción en servicios públicos ofrecidos por los tres niveles de gobierno y por particulares.
- En la edición 2005, se eliminaron 7 trámites de baja incidencia nacional y se agregaron 4 trámites a propuesta de los gobiernos de las entidades federativas. Así se integraron los 35 servicios a medir.

## Técnica de medición

- Para medir las experiencias en los distintos servicios se preguntó con base a la temporalidad con la que se realizaron cada uno de ellos:
  - a) Últimos doce meses (e.g., inscripción escolar).
  - b) Últimos seis meses (e.g., verificación vehicular).
  - c) Mes anterior (e.g., pipa de agua).
  - d) Semana anterior (e.g., recolección de basura).
  - e) Alguna vez (e.g., licencia de construcción).
- Las 32 encuestas registran los casos en los que se solicitó el servicio y para recibirlo se tuvo que pagar “mordida”. El diseño de la muestra, la logística de campo y los instrumentos de medición fueron los mismos para todas las entidades federativas y los 35 servicios.

# Índice de corrupción y buen gobierno

- El Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno (INCBG) se calculó a partir de los datos proporcionados por los jefes de hogar que utilizaron el servicio.
- El Índice se calculó a nivel nacional, por entidad federativa y para cada uno de los 35 servicios.
- El INCBG permite distinguir variaciones en los niveles de corrupción de acuerdo con las características demográficas, sociales y económicas de la población.
- El INCBG utiliza una escala que va de 0 a 100: a menor valor menor corrupción.
- En esta presentación se muestra una selección de los resultados del Índice por entidad federativa y por tipo de servicio.

# Índice de corrupción y buen gobierno

Fórmula para calcular el Índice por **servicio**:

$$\text{ICBG}_s = \frac{\text{Número de veces en los que un servicio se obtuvo con mordida}}{\text{Número total de veces en los que se utilizó el mismo servicio}} \times 100$$

Fórmula para calcular el Índice **general** (35 servicios):

$$\text{ICBG}_g = \frac{\text{Número de veces en los que se dio mordida en los 35 servicios}}{\text{Número total de veces que se utilizaron los 35 servicios}} \times 100$$

# Levantamiento de campo

Las cuatro empresas seleccionadas aleatoriamente de las catorce invitadas que cumplían con los estándares de calidad solicitados por TM para realizar el trabajo de campo fueron:

**NODO**

**MERCAEI**

**ALDUNCIN Y ASOCIADOS**

**Estadística Aplicada**, como supervisora externa de las otras tres.

El trabajo de campo se realizó entre los meses de **noviembre de 2005 y febrero de 2006.**

## INCBG: Actos de corrupción

- La encuesta registró más de **115 millones** de actos de corrupción en el uso de servicios públicos en los últimos 12 meses.
- En promedio, las “mordidas” costaron a los hogares mexicanos **\$177.40**
- Lo anterior implica poco más de **19 mil millones de pesos** anuales en pagos de mordidas por servicio público a los hogares.
- Los hogares que reportan “mordidas” destinan el **8% de su ingreso** a este rubro.
- Para los hogares con ingresos de hasta 1 salario mínimo, este impuesto regresivo llega a representar el **24% de su ingreso**.

## INCBG: Resultados nacionales

- El INCBG **pasó de 10.6 en 2001 a 8.5 en 2003 y a 10.1 en 2005.**
- 16 entidades federativas disminuyeron su Índice entre 2003 y 2005; en las otras 16 entidades el Índice se incrementó.
- El comportamiento de entidades como Hidalgo, Tabasco, Distrito Federal, Michoacán y Veracruz contribuye al incremento del Índice nacional.
- De los 35 trámites 11 disminuyen su incidencia, siendo “Pedir al camión de la delegación o municipio que se lleve la basura” el que registra un mayor descenso (1.6 puntos); mientras que 18 trámites incrementan su incidencia, siendo “Trabajar o vender en la vía pública” el que registra un mayor incremento (7.4 puntos).

# Resultados nacionales

**Índice Nacional: 10.1**

## Trámites con **MAYOR** nivel de corrupción

Lugar que ocupa en la tabla	Trámite	Índice
<b>33</b>	Evitar ser infraccionado o detenido por un agente de tránsito	<b>50.0</b>
<b>34</b>	Estacionar su automóvil en la vía pública en lugares controlados por personas que se apropian de ellos	<b>53.1</b>
<b>35</b>	Evitar que un agente de tránsito se lleve su automóvil al corralón / sacar su automóvil del corralón	<b>60.2</b>

# Resultados nacionales

**Índice Nacional: 10.1**

## Trámites con **MENOR** nivel de corrupción

Lugar que ocupa en la tabla	Trámite	Índice
<b>1</b>	Pago de predial	<b>0.3</b>
<b>2</b>	Solicitar una beca para pagar algún tipo de estudios	<b>1.5</b>
<b>3</b>	Recibir correspondencia	<b>2.2</b>

# Resultados por entidad federativa

**Índice Nacional: 10.1**

## Entidades con **MAYOR** nivel de corrupción

Lugar que ocupa en la tabla	Entidad federativa	Índice
28	Guerrero	11.1
29	Hidalgo	11.4
30	Estado de México	13.3
31	Tabasco	13.6
32	Distrito Federal	19.8

# Resultados por entidad federativa

**Índice Nacional: 10.1**

## Entidades con **MENOR** nivel de corrupción

Lugar que ocupa en la tabla	Entidad federativa	Índice
1	Querétaro	2.0
2	Chiapas	2.8
3	Baja California Sur	4.8
4	Sonora	5.2
4	Guanajuato	5.2

# Resultados por entidad (Comparativo)

Entidad	Posición			Índice		
	2001	2003	2005	2001	2003	2005
<b>Querétaro</b>	24	18	<b>1</b>	8.1	6.3	<b>2.0</b>
<b>Chiapas</b>	16	6	<b>2</b>	6.8	4.0	<b>2.8</b>
<b>Baja California Sur</b>	2	1	<b>3</b>	3.9	2.3	<b>4.8</b>
<b>Sonora</b>	6	8	<b>4</b>	5.5	4.5	<b>5.2</b>
<b>Guanajuato</b>	9	25	<b>4</b>	6.0	8.9	<b>5.2</b>
<b>Zacatecas</b>	11	13	<b>6</b>	6.2	5.6	<b>5.3</b>
<b>Nayarit</b>	13	16	<b>7</b>	6.4	5.8	<b>5.7</b>
<b>Aguascalientes</b>	3	5	<b>8</b>	4.5	3.9	<b>6.2</b>
<b>Coahuila</b>	4	7	<b>9</b>	5.0	4.4	<b>6.5</b>
<b>San Luis Potosí</b>	7	27	<b>10</b>	5.7	10.2	<b>6.6</b>
<b>Sinaloa</b>	22	12	<b>10</b>	7.8	5.5	<b>6.6</b>
<b>Yucatán</b>	17	10	<b>12</b>	6.8	4.8	<b>6.7</b>
<b>Tamaulipas</b>	12	11	<b>13</b>	6.3	5.1	<b>6.8</b>
<b>Baja California</b>	8	17	<b>14</b>	5.7	6.0	<b>6.9</b>
<b>Colima</b>	1	3	<b>15</b>	3.0	3.8	<b>7.0</b>
<b>Jalisco</b>	28	20	<b>16</b>	11.6	6.5	<b>7.2</b>
<b>Nacional</b>				<b>10.6</b>	<b>8.5</b>	<b>10.1</b>

# Resultados por entidad (Comparativo)

Entidad	Posición			Índice		
	2001	2003	2005	2001	2003	2005
<b>Chihuahua</b>	5	15	<b>17</b>	5.5	5.7	<b>7.4</b>
<b>Campeche</b>	19	14	<b>18</b>	7.3	5.7	<b>7.8</b>
<b>Oaxaca</b>	20	21	<b>19</b>	7.4	6.8	<b>8.1</b>
<b>Nuevo León</b>	18	26	<b>20</b>	7.1	9.9	<b>9.3</b>
<b>Quintana Roo</b>	10	2	<b>21</b>	6.1	3.7	<b>9.4</b>
<b>Tlaxcala</b>	14	23	<b>22</b>	6.6	7.8	<b>10.0</b>
<b>Michoacán</b>	27	9	<b>23</b>	10.3	4.8	<b>10.8</b>
<b>Veracruz</b>	23	19	<b>23</b>	7.9	6.4	<b>10.8</b>
<b>Puebla</b>	29	32	<b>25</b>	12.1	18.0	<b>10.9</b>
<b>Morelos</b>	21	24	<b>26</b>	7.7	8.3	<b>11.0</b>
<b>Durango</b>	26	29	<b>27</b>	8.9	12.6	<b>11.1</b>
<b>Guerrero</b>	30	28	<b>27</b>	13.4	12.0	<b>11.1</b>
<b>Hidalgo</b>	15	4	<b>29</b>	6.7	3.9	<b>11.4</b>
<b>Estado de México</b>	31	30	<b>30</b>	17.0	12.7	<b>13.3</b>
<b>Tabasco</b>	25	22	<b>31</b>	8.5	6.9	<b>13.6</b>
<b>Distrito Federal</b>	32	31	<b>32</b>	22.6	13.2	<b>19.8</b>
<b>Nacional</b>				<b>10.6</b>	<b>8.5</b>	<b>10.1</b>

## Posición por trámite (Comparativo)

Trámite	Posición			Índice		
	2001	2003	2005	2001	2003	2005
Pago de predial	1	1	<b>1</b>	1.6	1.4	<b>0.3</b>
Solicitar una beca para pagar algún tipo de estudios	*	*	<b>2</b>	*	*	<b>1.5</b>
Recibir correspondencia	8	9	<b>3</b>	3.8	3.2	<b>2.2</b>
Conexión de teléfono	5	14	<b>4</b>	3.0	3.9	<b>2.6</b>
Obtener una ficha de inscripción a una escuela oficial	9	11	<b>5</b>	3.8	3.3	<b>2.7</b>
Obtener la cartilla militar / exentar servicio militar	10	8	<b>6</b>	3.9	3.0	<b>3.0</b>
Recibir apoyo o incorporarse a programas del gobierno como PROGRESA, PROCAMPO, leche, etcétera	14	7	<b>6</b>	5.9	2.8	<b>3.0</b>
Obtener un crédito o préstamo en efectivo para su casa, negocio o automóvil en instituciones privadas	13	10	<b>8</b>	5.0	3.2	<b>3.6</b>
Visitar a un paciente en un hospital fuera de los horarios permitidos	7	12	<b>9</b>	3.7	3.3	<b>4.8</b>
Obtener constancias de estudios u exámenes en escuelas públicas	12	13	<b>10</b>	4.7	3.4	<b>4.9</b>
Obtener o acelerar el pasaporte en la Secretaría de Relaciones Exteriores	15	15	<b>11</b>	6.4	5.1	<b>5.4</b>
<b>Nacional</b>				<b>10.6</b>	<b>8.5</b>	<b>10.1</b>

\*Se mide por primera vez

# Posición por Trámite (Comparativo)

Trámite	Posición			Índice		
	2001	2003	2005	2001	2003	2005
Atención urgente a un paciente o que éste ingrese antes de lo programado en una clínica u hospital	11	5	<b>12</b>	4.3	2.5	<b>5.7</b>
Introducción o regularización de servicios: agua, drenaje, alumbrado, pavimento, mantenimiento de parques y jardines, etcétera	16	16	<b>13</b>	8.5	6.3	<b>6.1</b>
Ingresar a trabajar al Gobierno	*	*	<b>14</b>	*	*	<b>6.2</b>
Solicitar permiso de instalación de un negocio o abrir un establecimiento	*	*	<b>15</b>	*	*	<b>6.7</b>
Obtener o acelerar actas de nacimiento, defunción, matrimonio o divorcio en el Registro Civil	19	18	<b>15</b>	10.0	7.9	<b>6.7</b>
Solicitar constancia de uso de suelo u otro trámite al Registro Público de la Propiedad	*	*	<b>17</b>	*	*	<b>7.1</b>
Conexión o reconexión de agua y/o drenaje de domicilio	22	21	<b>18</b>	10.8	8.6	<b>7.7</b>
Obtener un crédito o préstamo en efectivo para casa, negocio o automóvil en instituciones públicas como el INFONAVIT	17	19	<b>19</b>	9.4	8.1	<b>8.1</b>
Conexión o reconexión de luz a domicilio	21	20	<b>20</b>	10.7	8.3	<b>9.4</b>
Obtener una licencia o permiso de uso de suelo	20	23	<b>21</b>	10.1	9.2	<b>9.8</b>
Obtener agua de la pipa de la delegación o municipio	24	26	<b>22</b>	12.9	11.3	<b>10.7</b>
<b>Nacional</b>				<b>10.6</b>	<b>8.5</b>	<b>10.1</b>

\*Se mide por primera vez

# Posición por trámite **Comparativo**

Trámite	Posición			Índice		
	2001	2003	2005	2001	2003	2005
Obtener la licencia de conducir	26	28	<b>23</b>	14.5	11.9	<b>10.9</b>
Regularizar cualquier trámite de su vehículo: cambio de dueño, etcétera	23	24	<b>24</b>	12.0	9.3	<b>11.6</b>
Aprobar la verificación vehicular	27	27	<b>25</b>	14.5	11.5	<b>13.3</b>
Obtener una licencia o permiso de demolición, construcción o alineamiento y número oficial	29	29	<b>26</b>	16.8	13.2	<b>13.9</b>
Llevar o presentar un caso en un Juzgado	28	25	<b>27</b>	15.4	10.8	<b>15.0</b>
Pedir al camión de la delegación o municipio que se lleve la basura	32	33	<b>28</b>	27.0	24.4	<b>22.8</b>
Trabajar o vender en la vía pública	30	30	<b>29</b>	18.7	16.0	<b>23.4</b>
Evitar ser detenido en el Ministerio Público / realizar una denuncia, acusación o levantar un acta / lograr que se le dé seguimiento a un caso	33	32	<b>30</b>	28.3	21.3	<b>23.6</b>
Recuperar su automóvil robado	35	35	<b>31</b>	30.3	26.0	<b>28.9</b>
Pasar sus cosas en alguna aduana, retén, garita o puerto fronterizo	34	34	<b>32</b>	28.5	25.8	<b>31.3</b>
Evitar ser infraccionado o detenido por un agente de tránsito	36	37	<b>33</b>	54.5	50.3	<b>50.0</b>
Estacionar su automóvil en la vía pública en lugares controlados por personas que se adueñan de ellos	37	36	<b>34</b>	56.0	45.9	<b>53.1</b>
Evitar que un agente de tránsito se lleve su automóvil al corralón / sacar su automóvil del corralón	38	38	<b>35</b>	57.2	53.3	<b>60.2</b>
<b>Nacional</b>				<b>10.6</b>	<b>8.5</b>	<b>10.1</b>

# El Índice por entidad federativa

## Entidades que **DISMINUYEN** su incidencia

Posición			Entidad	Índice		
2001	2003	2005		2001	2003	2005
7	27	<b>10</b>	San Luis Potosí	5.7	10.2	<b>6.6</b>
9	25	<b>5</b>	Guanajuato	6.0	8.9	<b>5.2</b>
24	18	<b>1</b>	Querétaro	8.1	6.3	<b>2.0</b>
29	32	<b>25</b>	Puebla	12.1	18.0	<b>10.9</b>

## Entidades que **INCREMENTAN** su incidencia

Posición			Entidad	Índice		
2001	2003	2005		2001	2003	2005
15	4	<b>29</b>	Hidalgo	6.7	3.9	<b>11.4</b>
25	22	<b>31</b>	Tabasco	8.5	6.9	<b>13.6</b>
32	31	<b>32</b>	Distrito Federal	22.6	13.2	<b>19.8</b>
27	9	<b>23</b>	Michoacán	10.3	4.8	<b>10.8</b>

# Índice por trámite

## Trámites que **DISMINUYEN** su incidencia

Posición			Trámite	Índice		
2001	2003	2005		2001	2003	2005
1	1	<b>1</b>	Pago de predial	1.6	1.4	<b>0.3</b>
19	18	<b>15</b>	Obtener o acelerar actas de nacimiento, defunción, matrimonio o divorcio en el Registro Civil	10.0	7.9	<b>6.7</b>
5	14	<b>4</b>	Conexión de teléfono	3.0	3.9	<b>2.6</b>
32	33	<b>28</b>	Pedir al camión de la delegación o municipio que se lleve la basura	27.0	24.4	<b>22.8</b>

## Trámites que **INCREMENTAN** su incidencia

Posición			Trámite	Índice		
2001	2003	2005		2001	2003	2005
30	30	<b>29</b>	Trabajar o vender en la vía pública	18.7	16.0	<b>23.4</b>
37	36	<b>34</b>	Estacionar su automóvil en la vía pública en lugares controlados por personas que se apropian de ellos	56.0	45.9	<b>53.1</b>
38	38	<b>35</b>	Evitar que un agente de tránsito se lleve su automóvil al corralón / sacar su automóvil del corralón	57.2	53.3	<b>60.2</b>
34	34	<b>32</b>	Pasar sus cosas en alguna aduana, retén, garita o puerto fronterizo	28.5	25.8	<b>31.3</b>

## Otros resultados

*En comparación a hace un año, ¿actualmente la corrupción en nuestro país es mayor, igual o menor?*

	Mayor	Igual	Menor
<b>Nacional 2001</b>	35.4	44.0	20.6
<b>Nacional 2003</b>	33.9	47.2	18.9
<b>Nacional 2005</b>	<b>39.8</b>	<b>42.7</b>	<b>15.8</b>

*Y en su estado (entidad federativa), ¿la corrupción es mayor, igual o menor?*

	Mayor	Igual	Menor
<b>Nacional 2001</b>	28.0	48.4	23.6
<b>Nacional 2003</b>	29.9	49.9	20.29
<b>Nacional 2005</b>	<b>34.4</b>	<b>46.6</b>	<b>17.2</b>

## Otros resultados

### El Índice registra **MAYOR** incidencia en:

- Jefes de hogar jóvenes: **12.1**
  - Jefes de hogar con mayor escolaridad: **12.7** (preparatoria) y **10.6** (universitarios)
- 

### El Índice registra **MENOR** incidencia en:

- Jefes de hogar mayores de 50 años: **8.7**
- Jefes de hogar con menores ingresos (de hasta un salario mínimo): **7.9**

**[www.transparenciamexicana.org.mx](http://www.transparenciamexicana.org.mx)**

