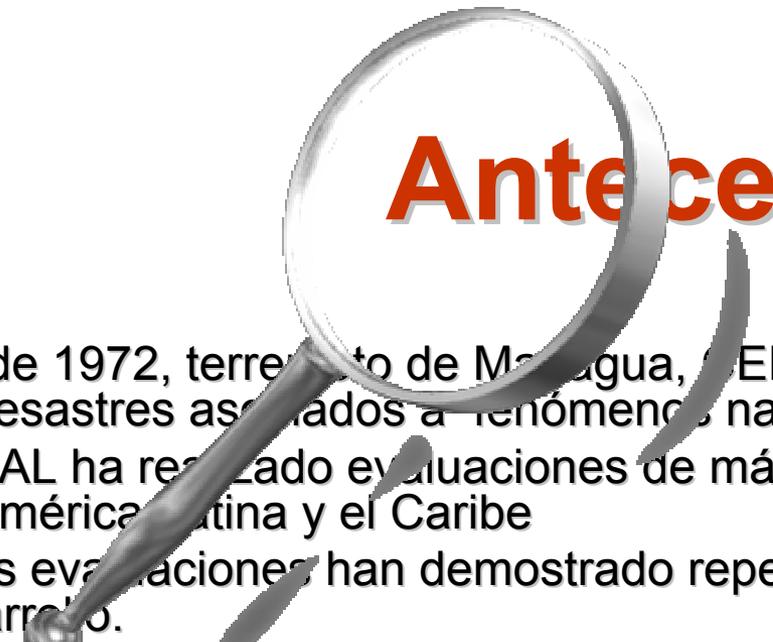




# Impacto socioeconómico de los desastres

La experiencia de la CEPAL y metodología de evaluación

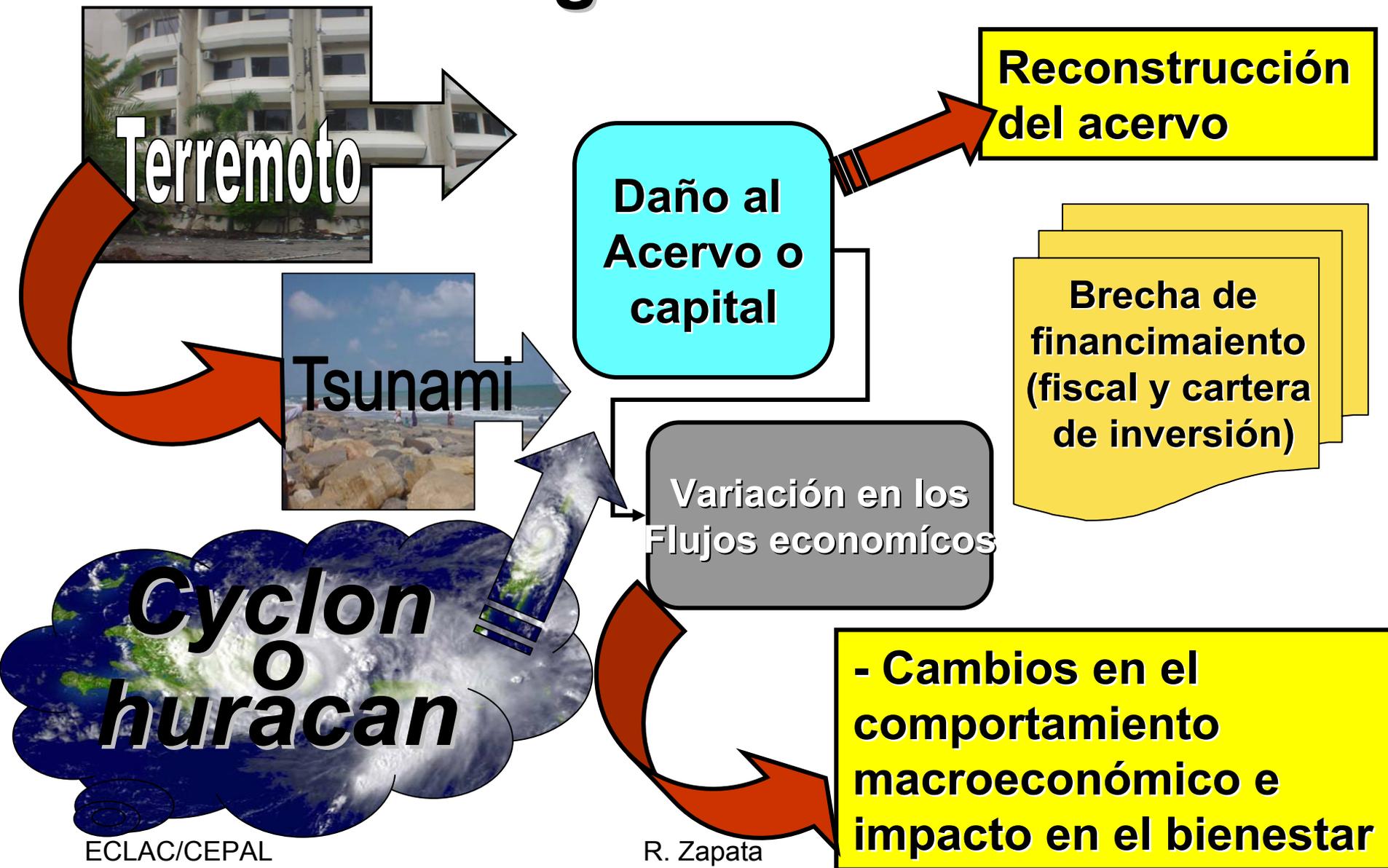




# Antecedentes

- Desde 1972, terremoto de Managua, CEPAL desarrolla metodología de evaluación de desastres asociados a fenómenos naturales
- CEPAL ha realizado evaluaciones de más de 35 eventos extremos de origen natural en América Latina y el Caribe
- Tales evaluaciones han demostrado repetidamente el vínculo entre desastres y desarrollo.
- El vínculo entre bienestar y la capacidad de enfrentar las amenazas se traduce en cómo la sociedad enfrenta el riesgo.
- La vulnerabilidad resultante de las condiciones de desarrollo, frente a las amenazas que la naturaleza presenta definen el riesgo. A la vez el desarrollo de la sociedad condiciona la capacidad de gestión del riesgo.
- En el sector de la salud CEPAL y la OPS han trabajado conjuntamente para:
  - evaluar el impacto de los desastre;
  - hacer visible el vinculo entre vulnerabilidad, desarrollo y salud;
  - ayudar a mostrar el beneficio de mantener los servicios de salud como prioridad del sector frente a los desastres;
  - vincular políticas económicas con metas sociales, particularmente de salud

# Metodología de evaluación



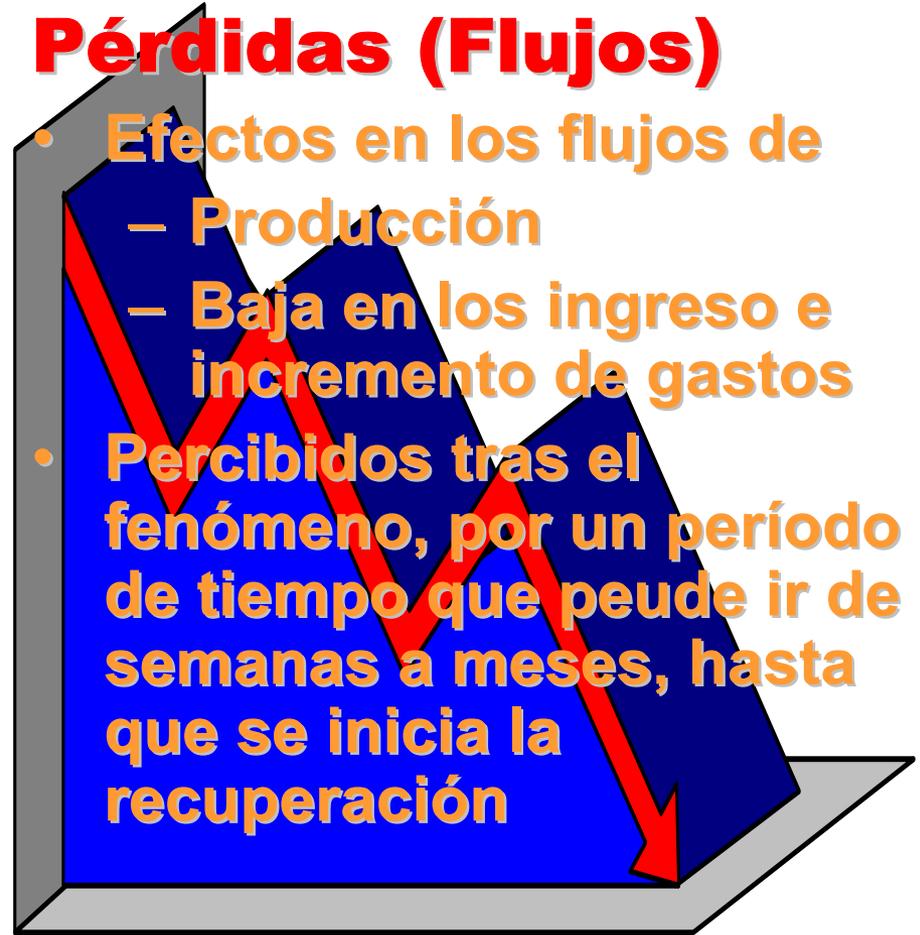
# Conceptos básicos

## **Daño (Acervo)**

- **Impacto en el patrimonio**
  - Infraestructura
  - Capital
  - Inventario
- **Ocurre inmediatamente, durante o después del fenómeno que causa el desastre**

## **Pérdidas (Flujos)**

- **Efectos en los flujos de**
  - Producción
  - Baja en los ingresos e incremento de gastos
- **Percibidos tras el fenómeno, por un período de tiempo que puede ir de semanas a meses, hasta que se inicia la recuperación**



# METODOLOGIA DE EVALUACION SECTORIAL

- Sectores sociales

- Vivienda
- Salud
- Educación, cultura, deportes

- Infraestructura

- Transporte y comunicaciones
- Energía
- Agua y saneamiento

- Sectores productivos

- Bienes: agricultura, industria
- Servicios: comercio, turismo, banca, etc.

**Impacto global**  
**En el medio ambiente**  
**Perspectiva de género**  
**Empleo y condiciones sociales**  
**Evaluación macroeconómica**

# La medición del “delta” de daño

**Situación anterior  
(ex ante)**

**La medición**

**de daños directos y indirectos**

**sobre la situación pre-existente (líneas de base, por sectores) se lleva en términos de valor agregado en cuentas nacionales y se determina escenario resultante con desastre, por diferencia con el esperado anteriormente. Pueden ser varios escenarios, según los supuestos que se asuman para la reconstrucción**

**Evolución esperada  
(sin desastre) en 3-5  
años**

**Efecto del desastre  
(ex post)  
En 3-5 años**

# Efectos macroeconómicos

- **Repercusiones en el comportamiento económico (nacional o regional) en la zona afectada por el desastre**
- **Puede persistir por varios años después del desastre, dependiendo de la magnitud y características del desastre y de la capacidad de respuesta (resilencia) de la sociedad / economía afectada**
- **Se refleja en:**
  - **Producto Interno Bruto**
  - **Sector externo (importaciones / exportaciones, inversiones y transferencias)**
  - **Finanzas públicas (inversiones, gastos e ingresos corrientes)**
  - **Incrementos de precios e inflación**
  - **Desempleo**



# Efectos de un terremoto



# Efectos de un tsunami



**Widespread  
Destruction**

**Land  
Subsidence**

# Los instrumentos de medición

- Líneas de base
- Bases de datos estadísticas
- Información georeferenciada
- Diferenciación por género, grupo socioeconómico, grupos étnicos, grupos etarios
- Información satelital y aerofotogramétrica
- Encuestas
- Proyecciones y escenarios prospectivos

# Tipos de eventos

- Secos y húmedos
- Hidrológicos, geológicos
- “simples” y derivados
- Súbitos y de desarrollo prolongado
- Locales, regionales, globales
- Sectorialmente específicos
- Socialmente específicos

# El costo humano

- Población primariamente afectada
- Población afectada de manera secundaria o terciaria
- Más allá de los muertos
- Diferenciación en los vivos
- Afectación en redes sociales









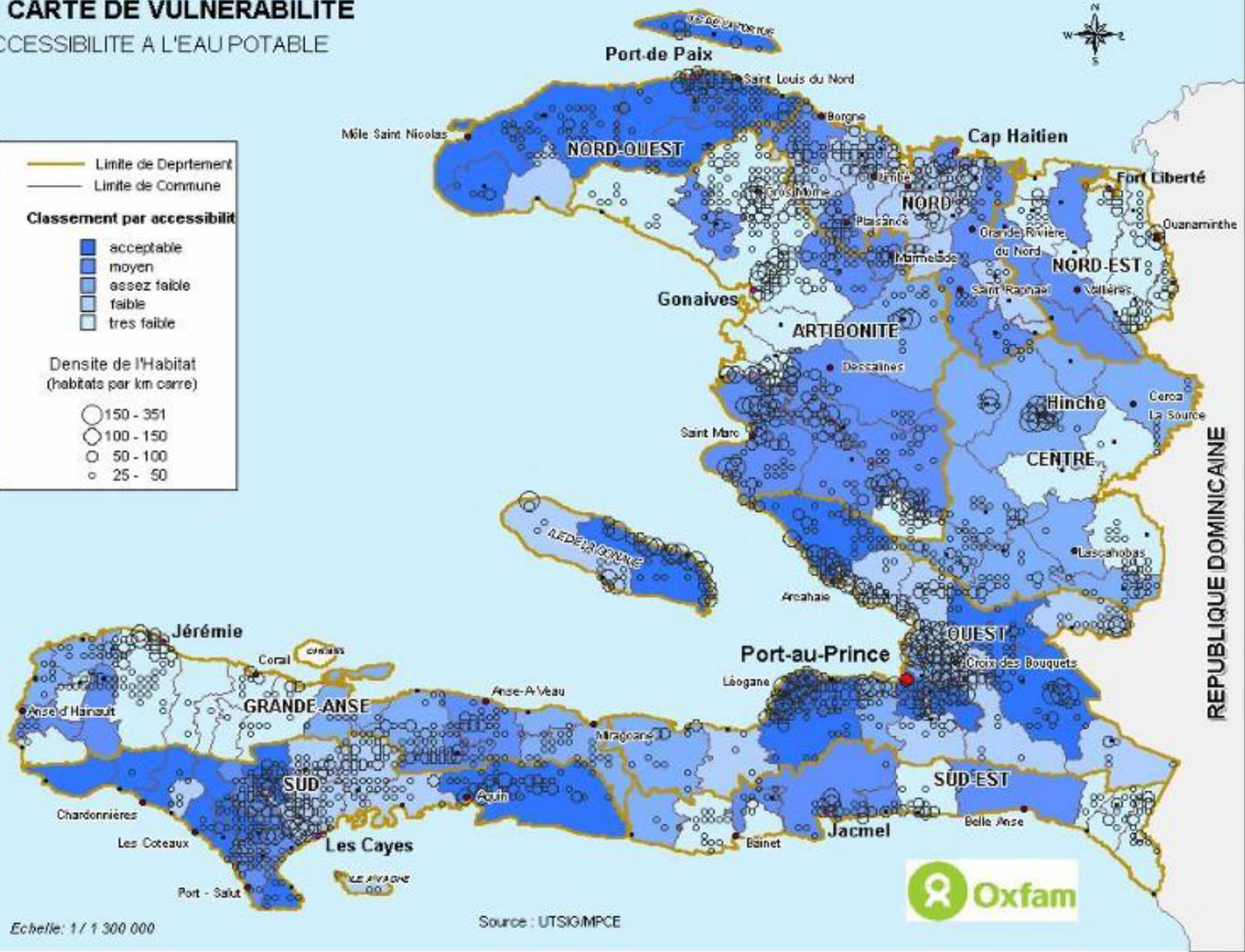
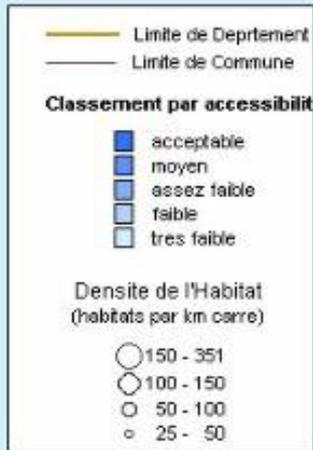








# CARTE DE VULNERABILITE ACCESSIBILITE A L'EAU POTABLE

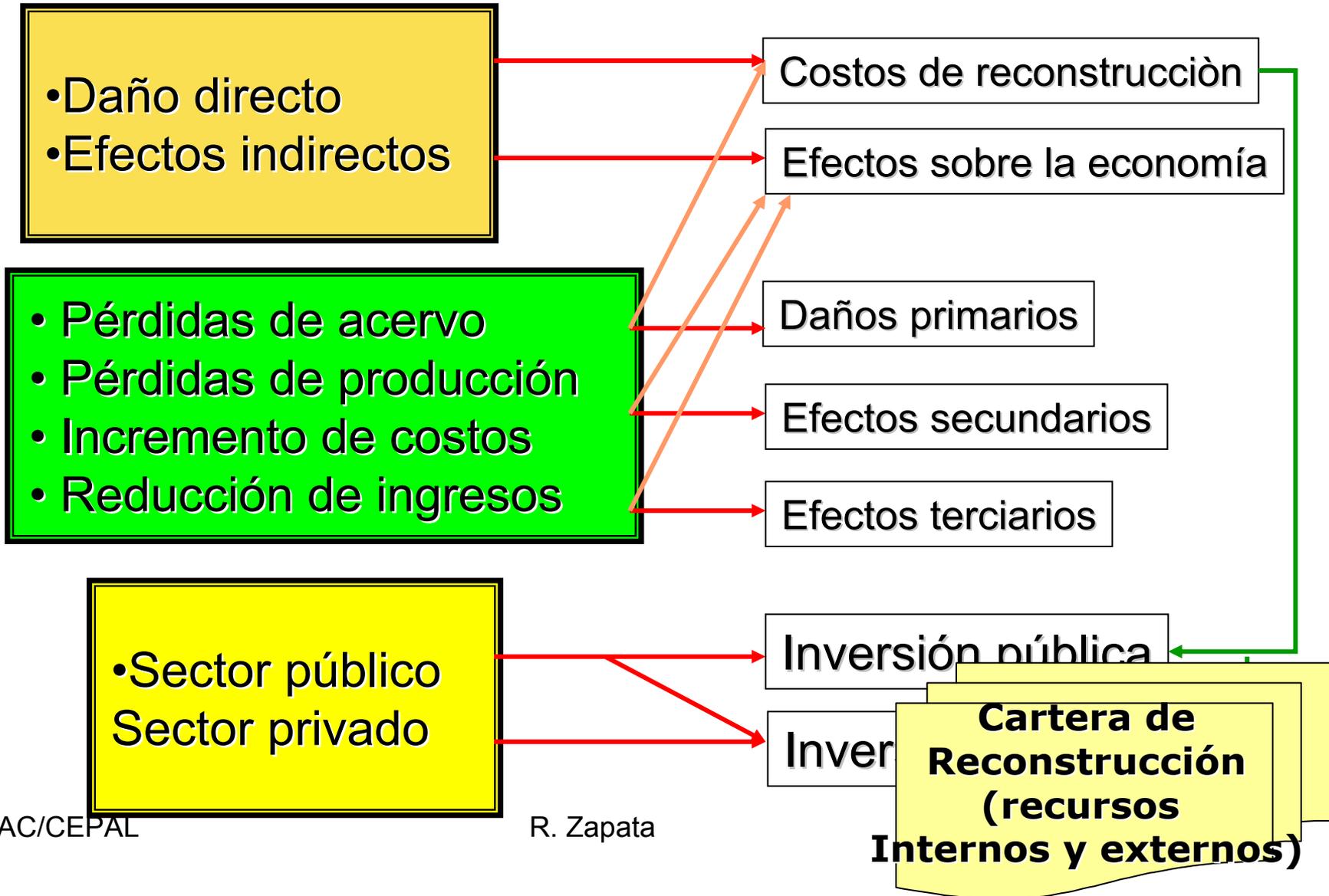


# QUEBRAR EL CIRCULO VICIOSO DE LOS DESASTRES

Adaptado de Mora, "El impacto de los desastres, aspectos sociales, políticos económicos, ambientales y su relación con el desarrollo de nuestros países (BID, 1999)



# Descomposición de los daños totales



# Dificultades y facilidades de medición

- **DIFICULTADES PARA DETERMINAR**
  - el valor de las vidas perdidas o afectadas
  - el costo / oportunidad o costo / beneficio o costo / rentabilidad (por no contarse con valoraciones ex ante de la calidad, nivel y eficiencia / eficacia de los servicios de salud prestados)
  - el valor y calidad de los servicios prestados (curativos y preventivos)
  - el tiempo de la etapa de transición / emergencia (mantenimiento de hospitales de campaña y de procesos de evacuación)
- **FACILIDAD DE MEDICION**
  - del monto de inversión en reforzamiento vs. valor de equipamiento e inventarios
  - del costo de reforzamiento en relación a costo de reposición de infraestructura
  - del costo alternativo de prestar servicios ante colapso de infraestructuras

# **Impacto en el resto del mundo**

- **La globalización mediática de los desastres**
- **Los impactos más allá de las fronteras en lo económico, social y polític**
- **Movilización de la solidaridad de la sociedad civil, aún más pronto y espontánea que la respuesta de los gobiernos.**
- **Ello levanta temas de preocupación:**
  - **Persistente énfasis en la respuesta y solidaridad ex-post,**
  - **Capacidad de alerta temprana y respuesta apropiada,**
  - **Distracción o desvío de los recursos de otras necesidades del desarrollo y la prevención y reducción de los desastres (gestión del riesgo vs. gestión del deastres).**

# De daños y pérdidas a la definición de necesidades

- Identificación de necesidades
- Definición de prioridades
- Formulación de estrategia
- Diseño de proyectos
  - La carpeta de perfiles
  - Los potenciales destinatarios
  - Los beneficiarios

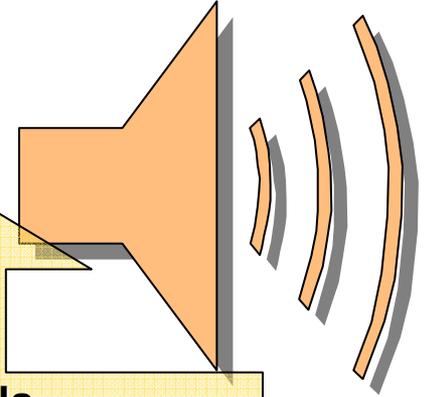
# Formulación de estrategias de reconstrucción

- Los criterios:
  - no reconstruir la vulnerabilidad
  - Marcos de recuperación “resiliente”
  - Mitigación, fortalecimiento y adaptación
- Los procedimientos:
  - Participación de la población sujeta (afectados/beneficiarios)
  - Definición de prioridades, objetivos y procedimientos
    - Descentralización y uso de recursos locales
    - Capacitación
  - Auditoría

# Enfoque horizontal vs. enfoque vertical de la gestión del riesgo:

De abajo hacia arriba y no verticalidad autoritaria

**Como difundir el conocimiento técnico y tecnológico**



Cultura y tradiciones locales

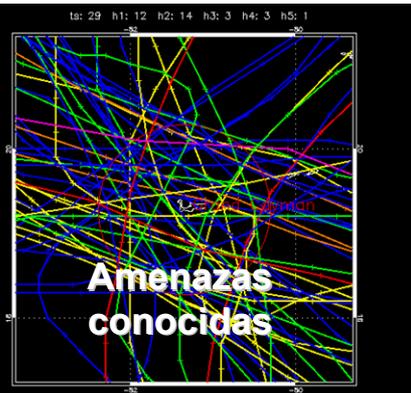
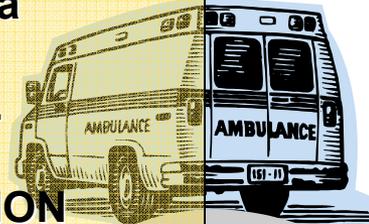
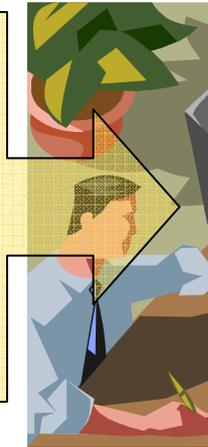
Diálogo para construir consensos y llevar a cabo acciones

De cara a la EMERGENCIA  
Alerta temprana y respuesta  
GESTION DEL DESASTRE  
RECONSTRUCCION  
MANEJO DEL RIESGO

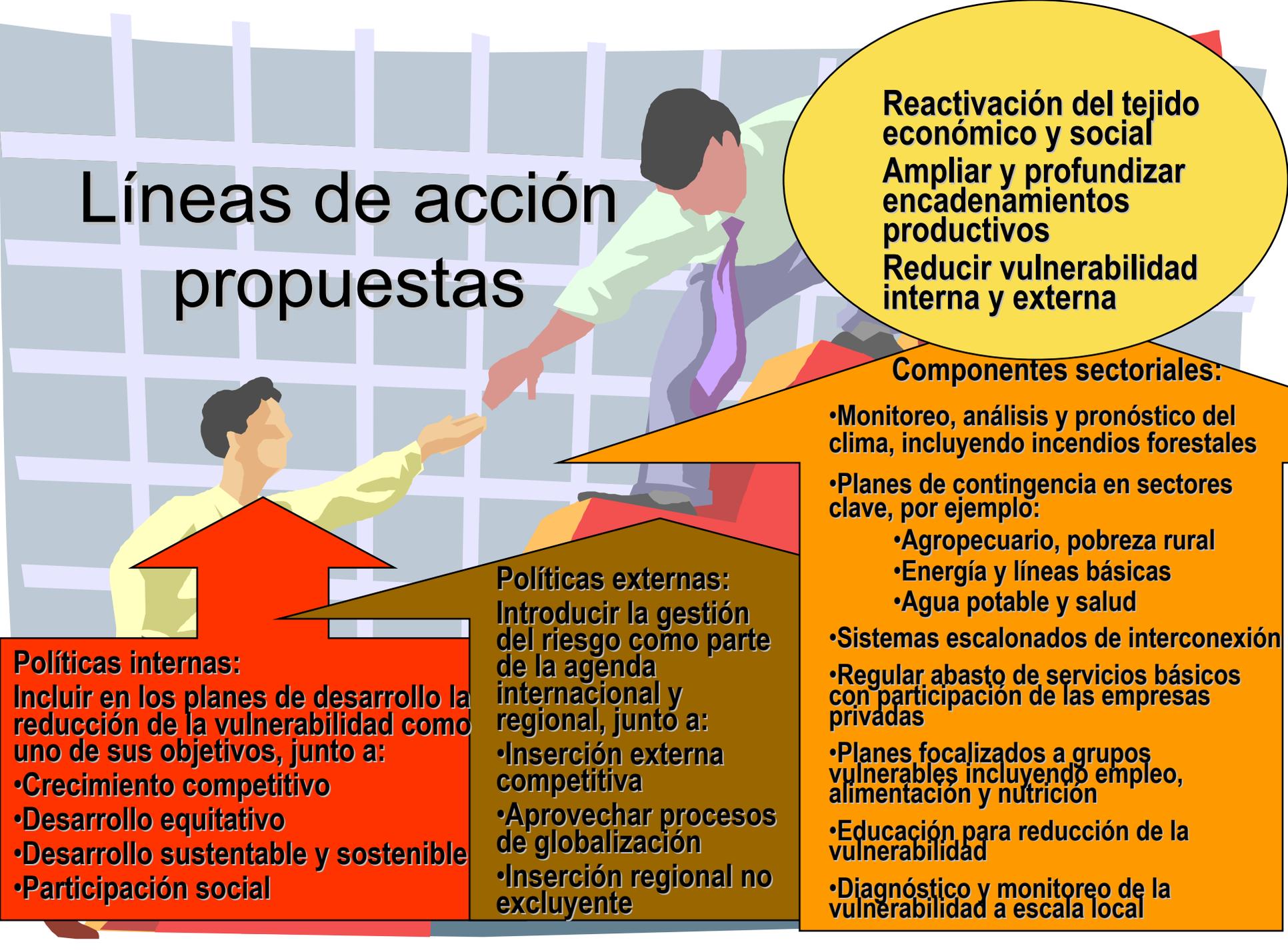
La Investigación debe incluir tanto las condiciones locales como la cultura, tradiciones y

**conocimiento local**

Información científica



# Líneas de acción propuestas



Reactivación del tejido económico y social  
Ampliar y profundizar encadenamientos productivos  
Reducir vulnerabilidad interna y externa

## Componentes sectoriales:

- Monitoreo, análisis y pronóstico del clima, incluyendo incendios forestales
- Planes de contingencia en sectores clave, por ejemplo:
  - Agropecuario, pobreza rural
  - Energía y líneas básicas
  - Agua potable y salud
- Sistemas escalonados de interconexión
- Regular abasto de servicios básicos con participación de las empresas privadas
- Planes focalizados a grupos vulnerables incluyendo empleo, alimentación y nutrición
- Educación para reducción de la vulnerabilidad
- Diagnóstico y monitoreo de la vulnerabilidad a escala local

**Políticas externas:**  
Introducir la gestión del riesgo como parte de la agenda internacional y regional, junto a:

- Inserción externa competitiva
- Aprovechar procesos de globalización
- Inserción regional no excluyente

## Políticas internas:

Incluir en los planes de desarrollo la reducción de la vulnerabilidad como uno de sus objetivos, junto a:

- Crecimiento competitivo
- Desarrollo equitativo
- Desarrollo sustentable y sostenible
- Participación social

# Las imágenes que no queremos ver





***Los desastres tienen impacto negativo  
como consecuencia de conflictos  
preexistentes no resueltos de tipo  
socioeconómico, político y ambiental***

Gracias por su atención.

# Gracias

- [www.eclac.cl](http://www.eclac.cl)
- [www.eclac.cl/mexico](http://www.eclac.cl/mexico)



**NACIONES UNIDAS**

**CEPAL**

**Ricardo Zapata-Marti**

**Punto Focal**

**Evaluación de desastres**

**Sede Subregional de CEPAL**

**en México**

**ricardo.zapata@cepal.org**