



PANORAMA POLITICO

24 DE JUNIO DE 2005

La información contenida en este documento es de carácter reservado. Su utilización es responsabilidad exclusiva del lector.

DUHALDE, MAS LEJOS DE UN ACUERDO

La operación mediática que hicieron Néstor Kirchner y Alberto Fernández mediante el diario Clarín para forzar a Eduardo Duhalde a rendirse incondicionalmente ante la Casa Rosada provocó un profundo malestar en el jefe del PJ bonaerense: había barajado esa semana la posibilidad de convencer a Hilda Chiche Duhalde a que depusiera su candidatura, pero ahora se endureció nuevamente.

Tal como anticipó este panorama, el acuerdo por ahora está lejos. Sin embargo, ello no implica que surjan condiciones que lo hagan posible, si la Casa Rosada cede en su "plan de rendición" de Duhalde.

El gran propulsor del acuerdo en la Casa Rosada es el jefe del Gabinete, Alberto Fernández, que se ufano entre periodistas de haber sido el autor de la versión de ese diario, el último fin de semana.

Sin embargo, esa versión obligó a Duhalde a ponerse más duro. Aceptar esa versión unilateral del acuerdo presentada por Clarín –en el que no ganaba nada– lo hacía quedar como un gran perdedor, humillado, y lo llevaría a perder el respeto de su propia dirigencia, a la que se comprometió a cuidar ante los avances de Kirchner.

Alberto Fernández sostiene que la lista de diputados y senador nacional del Frente para la Victoria ya está acordada con Duhalde y que sólo falta acordar las listas de diputados y senadores provinciales. El jefe del Gabinete dice que Duhalde pide tener ese acuerdo en la mano para luego "bajar" la candidatura de Chiche. "Vamos a acordar", sigue diciendo Alberto Fernández.

En el entorno de Duhalde dicen otra cosa: hay un problema de pareja y Duhalde pretende bajar a Chiche por "seducción" y convencimiento, ya que ella es la más convencida en lanzarse al ruedo y no quiere luego tener conflictos familiares de índole política: en el pasado Duhalde hizo bajar a Chiche y esta luego se lo recordó.

Además, Chiche le recrimina haberse equivocado con sus "pollos" o delfines: Kirchner y Felipe Solá. Los Duhalde sienten que ambos lo traicionaron cuando ellos mismos los hicieron Presidente y gobernador de la provincia con el aparato bonaerense. "La candidata a gobernadora debía ser Chiche", dice un allegado a la familia.

Por ello, con sutileza y tacto, Duhalde promovió reuniones de dirigentes duhaldistas que le llevaban el viernes pasado encuestas en las que Chiche Duhalde perdía 40 a 15 contra la primera dama, Cristina Kirchner. En realidad, la diferencia es menor, dice otro amigo de la familia, pero Duhalde privilegió en un momento en firmar la paz con Kirchner. Entre los emisarios ante Chiche estuvo Juan José Álvarez, jefe de campaña de Chiche, y Julián Domínguez, hombre de Duhalde.

Esa encuesta de Julio Aurelio sirvió para que muchos dirigentes duhaldistas, entre ellos José María Díaz Bancalari, llevaran la noticia a la Casa Rosada de que se discutía dentro del duhaldismo sobre el propio futuro de la postulación de Chiche. Pero nunca hubo una decisión tomada, y menos de la candidata, que está firme en avanzar.

Allí nació, sin embargo, la idea de Alberto Fernández de filtrar por Clarín el "inminente acuerdo" y la segura renuncia de Hilda Duhalde a su candidatura, luego desmentida tajantemente por Duhalde, desde Paraguay. Buscó así apurar a Duhalde ante la opinión pública: debía definirse. Si decía que "no" había acuerdo, pagaba un costo político por rupturista y se arriesgaba a una derrota segura; Fernández creyó que Chiche se rendiría y Duhalde acataría.

Ahora, luego de la "operación" mediática del Gobierno, Duhalde está más convencido de antes de que su función en el peronismo es ponerle un muro de contención a Kirchner: limitar su éxito en el plebiscito. Si el Presidente gana su plebiscito, razona Duhalde, luego irá por la hegemonía completa en todos los órdenes. Y Duhalde quiere apoyar a otro candidato para que Kirchner no tenga reelección en 2007.

Hay muchos a los que le alentará a que se lancen: está Roberto Lavagna, pero también hay otros "tapados", o no tanto, como Carlos Reutemann y Mauricio Macri, entre otros.

"Hay que ponerle límites a Kirchner y Chiche es un freno porque le dificultaría el plebiscito", aseguran al lado de Duhalde. Esto es así porque aseguran que ella lograría que Cristina Kirchner no saque más del 30 o 35% de los votos en octubre, mientras que el PJ retendría un 20 o un 25%, suficiente para condicionar y complicarle la vida al gobierno de Kirchner con un bloque duhaldista.

Además, Duhalde descuenta la derrota de Kirchner en Santa Fe –donde Carlos Reutemann se retiró de escena- y en la Capital Federal, donde apoyará a Mauricio Macri y a otros candidatos menores para que le saquen votos a Rafael Bielsa. La división del voto peronista en la provincia será clave para que Kirchner no pueda decir que ganó el plebiscito, aunque de él ya no hable.

CHICHE NUNCA PENSÓ EN "BAJARSE"

Lo cierto es que Chiche Duhalde nunca pensó en deponer su carrera electoral y está decidida a lanzarse. Por lo tanto, hoy por hoy estamos cada vez más lejos de un acuerdo. Aunque hay que reconocer que las posibilidades están abiertas hasta el último minuto del 23 de agosto, fecha de cierre de inscripción de los frentes electorales definitivos, 60 días antes de las elecciones de octubre.

"El problema es que cada día que pasa es más difícil un acuerdo porque mientras tanto se van formando las listas, se dirimen las elecciones internas en cada distrito y en cada sección. Y después es mucho más difícil bajar a los que se anotaron en las listas, ganaron una interna, pusieron plata y gente a trabajar por sus candidaturas, en todos los niveles", dice un diputado de Duhalde que augura un futuro de confrontación entre la lista de Cristina Kirchner y la de Chiche Duhalde.

De hecho, Duhalde y Chiche acordaron que anunciarán la decisión final de Chiche luego del 1º de julio (viernes próximo), luego de que se inscriban las listas de candidatos de diputados y senadores provinciales del PJ y del Frente por la Victoria.

Con ello, Duhalde podrá tener una lectura cabal del mapa de la provincia y de las alianzas y la fuerza que en cada distrito tendrá Kirchner, Solá y el PJ que él mismo conduce. Pero todo parece indicar que la decisión será finalmente el lanzamiento formal de Chiche Duhalde. El ex presidente hará campaña al lado de su esposa.

En la primera "consulta", el martes pasado, Chiche Duhalde obtuvo una aclamación de los intendentes y dirigentes de la 3º sección electoral que le responden para que se lance al ruedo de la carrera electoral. La esposa de Duhalde dijo: "Yo estoy decidida. Ese es mi 80%. El 20% es de ustedes, lo que ustedes digan...". Desde el auditorio partió un: "Chiche sí, otra no". Dijo que repetirá esa consulta en cada una de las ocho secciones: a cada reunión a la que vaya, sabrá de antemano si tendrá o no una respuesta positiva. No va a ir a donde no le digan que "sí", confirmó alguien que la conoce muy bien.

Por lo tanto, todo indicaría que el 20% que le falta para lanzarse lo obtendría en ese "operativo clamor", que legitimaría y le daría mayor fuerza a su postulación.

Duhalde dice que sólo habría acuerdo si Kirchner pone un poco de racionalidad y abre las listas nacionales; si Solá le da un ministerio de desarrollo social a Chiche en la provincia para manejar la política, y si todos los dirigentes de la provincia le garantizan a la esposa de Duhalde que será candidata a gobernadora en 2007.

Mientras tanto, algunos dirigentes duhaldistas están organizando listas opositoras en el Frente para la Victoria, de manera de obligar al kirchnerismo a ir a internas el 7 de agosto y obtener eventualmente minorías en las nóminas definitivas. Por otra parte todos los intendentes que Kirchner reclutó –excepto unos pocos- armarán dos listas en sus distritos en caso de que no haya acuerdo.

Con una lista, la del Frente para la Victoria, cumplirán con el deseo de Kirchner y obtendrán los 200 millones de pesos que ofrece en promedio en cada intendencia leal para obras. Con la otra lista, la del PJ, completará los cargos con amigos y dirigentes de confianza de toda la vida: nadie renunciará a juntar votos con el sello del PJ y el escudo peronista que arrastra votos. Por ejemplo, Alberto Descalzo apoyará a la lista del Frente para la Victoria, mientras que un dirigente que es su mano derecha armará la del PJ.

Sólo en La Matanza, La Plata y Florencio Varela, más leales a Kirchner, habrá guerra real entre el PJ y el Frente para la Victoria.

LAVAGNA, CANCELLER Y CANDIDATO

Roberto Lavagna le dijo a Eduardo Duhalde en la última reunión que tuvieron que se irá a fin de año de Economía y tiene grandes posibilidades de ir a la Cancillería, en reemplazo de Rafael Bielsa, según conversó con Néstor Kirchner. Sería, cree, la mejor plataforma para su lanzamiento a una candidatura presidencial para 2007 porque le daría relieve internacional a su figura.

Se pondría al comando de la política exterior y de una agenda plagada de visitas y fotos con líderes internacionales, lo cual hace prever que chocará una y otra vez con el Presidente, que quiere controlar esa área como tantas otras.

Sin embargo, estas son sólo conversaciones preliminares del ministro y Kirchner, que no hacen más que confirmar que el camino de salida de Lavagna en Economía parece un dato inexorable, tal como anticipamos en panoramas anteriores.

En ese sentido, Lavagna apunta a la carrera presidencial en 2007. No sólo Duhalde lo tiene en carpeta como posible candidato, sino varios dirigentes radicales del núcleo de la provincia de Buenos Aires, como Leopoldo Moreau, aliado de Duhalde, y hombres fuertes como Enrique Coti Nosiglia. También el grupo de la CGT denominado "los gordos" y un sector empresarial importante apoyaría.

De todos modos, Duhalde tiene reparos con Lavagna: opina que es muy individualista y egoísta, que no quiere armar el banco de desarrollo por el sólo hecho de no entregárselo a la Unión Industrial y que nunca quiso armar un ministerio de la producción, para darle más impulso al desarrollo industrial.

CLAVES DEL USO POLÍTICO DE LA CAJA

El presidente Néstor Kirchner hace un manejo discrecional de los recursos nacionales por el poder de manejo de caja que le dio el nuevo esquema de impuestos llamados "distorsivos", como las retenciones a las exportaciones y el impuesto al cheque, que no son coparticipables a las provincias y que, por ende, usa políticamente para "comprar" voluntades de gobernadores e intendentes.

Un trabajo del grupo Sophía demostró que del total de recursos nacionales, la porción de recursos del Tesoro Nacional creció de 34% en 2001 a 42% en 2004, mientras que los recursos de la coparticipación disminuyeron un punto de 24% a 23%.

Esto significa que el presidente le restó autonomía a las provincias para disponer de recursos provinciales y condiciona su relación con gobernadores e intendentes a su capacidad de distribuir una masa creciente de recursos que administra el Tesoro Nacional para obra pública, políticas sociales y otros beneficios.

Se trata de una política reñida con el principio del federalismo que tanto pregona el Presidente en sus actos por las provincias: sólo él dispone que intendente o qué gobernador hace obra pública.

Si esos recursos provenientes de los nuevos impuestos fueran coparticipables, como lo marca la última modificación a la ley de coparticipación de 1994, las provincias y sus legislaturas serían las que podrían disponer autónomamente de los nuevos recursos.

El origen de la idea de no coparticipar esos impuestos a las provincias era posibilitar que el crecimiento de la recaudación originada en esos impuestos fuera utilizada para cumplir con las metas del superávit fiscal primario comprometido en el presupuesto, que este año será de 3% para la Nación y 3,9 si se cuentan las provincias. Con ello se pagan los vencimientos de la deuda con organismos internacionales y se cumplirá el pago de la deuda pública canjeada.

Sin embargo, también se generan excedentes que la Nación atesora en el Banco Nación y que el Gobierno usa como "colchón" para diversos fines, como aumentos salariales masivos, entre otras cosas.

Pero una parte muy importante se dirige a "hacer política" condicionando la voluntades de gobernadores e intendentes que reciben fondos para obras y ayuda social y comprometen a cambio su apoyo al Presidente en el "plebiscito" de octubre. De otra manera, éstos no podrían obtener recursos para sus administraciones.

Las retenciones sobre las exportaciones no son coparticipables y el impuesto sobre los créditos y débitos bancarios (cheque) sólo es coparticipable en un 30%, cuando se reformó en 2002 bajo el gobierno de Eduardo Duhalde. Según Sophía, estos impuestos "aportaron al Tesoro Nacional una fuente muy significativa de recursos, previéndose que en 2005 representarán el 19% del total de la recaudación nacional".

La introducción de estos nuevos ingresos fiscales, agrega, trajo aparejado que los recursos del Tesoro Nacional hayan visto incrementada su participación sobre el resto de las categorías, "pasando de representar el 34% del total en 2001 al 42% en 2004".

Este incremento tuvo como contrapartida, dice, la baja en su participación de las Instituciones de la Seguridad Social (31% a 22%) y, en menor medida, de los Recursos de Afectación Específica (8 a 6%) y la Coparticipación Federal de Impuestos (24 a 23%).

En términos de federalismo fiscal, el Tesoro Nacional resultó claramente beneficiado con estas modificaciones debido a que incrementó su participación (en casi 10 puntos porcentuales) dentro del total de los recursos de recaudación nacional, mientras que las provincias bajaron en un 1% su participación.

QUE PROVINCIAS SE MAS BENEFICIARON

Según el mismo trabajo de Sophía, el gasto de la administración nacional, o de la Nación, también tiene una parte que se destina a las provincias, ya sea por giros por obra pública, ayuda social u otros financiamientos, y en este rubro las provincias que más crecieron en su participación en ese gasto fueron Formosa, Santa Cruz, Misiones, Córdoba y Catamarca.

Se trata de provincias con buena relación con el presidente Kirchner. Formosa incrementó su participación en un 94% y Santa Cruz un 88% en el total del gasto de la Nación.

Formosa tenía un 0,4% del gasto nacional que se destina a las provincias en 2002, mientras que en 2005 tiene un 0,8%. Santa Cruz tenía un 0,5 y tendrá un 1%.

Misiones creció un 73% (de 0,7 a 1,20%); Córdoba creció un 69,2% (de 2,79% a 4,72%) y Catamarca un 65,23% (de 0,6 a 1%).

El mismo mecanismo se podría aplicar al gasto del Ministerio de Planificación que dirige Julio De Vido y allí se demuestra que el mayor crecimiento de la participación en el gasto corresponde a Santa Cruz, en un 205%, seguida por Santa Fe, con un 161%, Córdoba, con un 132%, San Juan, con un 103%, y Entre Ríos, con un 74%.

Si se analiza el gasto en la Dirección Nacional de Vialidad, también se observa que la provincia que más creció en su participación en ese gasto fue Santa Cruz, con un incremento del 673%, mientras que Córdoba registró un aumento de 554% en la participación, Santa Fe, 530%, Entre Ríos, 418%, Tierra del Fuego, 201%.

En términos absolutos, Santa Cruz creció de 2002 a 2005 en recursos de Vialidad de 7 millones de pesos a tener 208,9 millones (creció en términos absolutos un 2849%). Más que la provincia de Buenos Aires, que de 24,4 millones pasó a 197.980 millones de pesos (creció un 709%).

Santa Cruz es la provincia que tiene la mayor partida en términos absolutos dentro de la Dirección Nacional de Vialidad y la que más ha incrementado su participación porcentual dentro de esa entidad entre 2002 y 2005. El gran aumento se produce el año 2003 a 2004, pasando de 16,8 millones a 174,5 millones de pesos, lo que representa un aumento de 1.144% del gasto en esa provincia.

Si se tienen en cuenta las modificaciones presupuestarias del primer trimestre de 2005, mediante resoluciones administrativas de reasignaciones de partidas por los superpoderes del jefe del Gabinete, también la provincia más beneficiada fue Santa Cruz, con un incremento de 16,3% en sus fondos. Se explica por un incremento del 18,75% en la partida que le aporta Planificación.

A ello se suma el manejo de los fondos fiduciarios, que no tienen control parlamentario alguno y que son de uso discrecional del Poder Ejecutivo, que totalizan 3718,1 millones de pesos.

Este es apenas un esbozo de lo que significa el uso discrecional de recursos que hace el Estado bajo la administración Kirchner con evidentes propósitos políticos.

DATOS POLÍTICOS

- La segura derrota en Santa Fe hizo que Carlos Reutemann se retirara del juego electoral y declinara cualquier ofrecimiento para ser candidato a diputado. Dicen que en rigor Reutemann le prohibió a toda su dirigencia a que ocupe cargos, porque Néstor Kirchner quería ocuparse del armado de las listas. Con ello, el senador satisfizo por un lado los deseos del Presidente y por otro lo dejó sólo y sin apoyo, aunque de una manera sutil y disimulada. Ahora, Reutemann dice que la derrota se la cargará Kirchner en su mochila y que él saldrá indemne. En el duhaldismo celebran esa hábil maniobra.
- Horacio Rosatti ya no quiere hablar de candidaturas, aunque posiblemente deba asumir la postulación de la lista de diputados del PJ santafecino. ¿Qué pasó? Las últimas declaraciones pusieron muy nervioso al Presidente, porque dijo que si fuera candidato renunciaría al cargo de ministro de Justicia, algo que Rafael Bielsa no hizo en la Cancillería. Silencio, por ahora.
- En el Vaticano hay mucha preocupación por el futuro de la relación entre el Gobierno y la Iglesia. El caso Baseotto está estancado y el obispo castrense sigue en funciones, pese a que la Casa Rosada quiso echarlo por decreto, facultad exclusiva de la Santa Sede. Baseotto, más aún, celebró misa en la parroquia Stella Maris en homenaje al ex comandante del regimiento de La Tablada, Fernández Cutiello. Es una señal de que la Iglesia no va a ceder ante Kirchner y lo sostiene. La maniobra presidencial, dicen en el Vaticano, puso a la Iglesia en una postura difícil: si cede, sienta un mal precedente ante el mundo y queda debilitada.
- Tampoco se digieren en el Vaticano los desplantes de Néstor Kirchner por no ir a los funerales de Juan Pablo II y por los desaires a Jorge Bergoglio en el Tedeum del 25 de mayo. Además, está de por medio la discusión por el aborto. Esta es la impresión que recogió el diputado Alfredo Atanasof en gira reciente en la que visitó a varios obispos y saludó a Benedicto XVI.
- El cardenal Jorge Bergoglio podría hacer una homilía crítica del gobierno por el alto nivel de desempleo y pobreza. Sería para las celebraciones de San Cayetano. El arzobispo de Buenos Aires está muy crítico del Gobierno en su intimidad.
- Si Néstor Kirchner dura en la presidencia hasta 2011, reelección de por medio, habrá nombrado a ocho de los nueve jueces de la futura Corte Suprema. Antonio Boggiano será destituido en septiembre por el Senado; Augusto Belluscio renunciará ese mes porque cumple 75 años; Carlos Fayt tiene 85 años y se iría en poco tiempo, y Enrique Petracchi cumplirá 75 años en 2010 y anunció que se irá entonces. Es por ello que sólo quedaría Juan Carlos Maqueda de la vieja Corte. El resto lo habrá nombrado Kirchner.